



PARTICIPACION
CIUDADANA
movimiento cívico no partidista



**PARTICIPACION
CIUDADANA**
movimiento cívico no partidista

SEGUNDO INFORME DE OBSERVACIÓN ELECTORAL

ELECCIÓN PRESIDENCIAL DEL 2012

1 AVANCE EN LA RED DE OBSERVACIÓN ELECTORAL

Participación Ciudadana ha iniciado el proceso de concertación con decenas de organizaciones sociales para su participación en la observación del proceso electoral en marcha, como ha sido tradición desde la conformación de su primera red, lo que ocurrió para los comicios de 1996.

Los contactos se iniciaron a partir de los municipios de las provincias de Azua, La Altagracia, Barahona, Bahoruco, Duarte, La Vega, San Cristóbal, San José de Ocoa, Santo Domingo y Santiago, en las que hasta mediados de diciembre



se habían celebrado reuniones con 28 entidades religiosas, comunitarias, de desarrollo local y regional, federaciones y confederaciones, de mujeres y de jóvenes.

La concertación continuará en enero y se tiene programado concluir la a nivel nacional entre febrero y marzo, cuando comenzarán los entrenamientos para los observadores y observadoras, que para mayo próximo deberán sumar tres mil quinientos voluntarios.

2 EN EL MARCO LEGAL

La presentación al Congreso Nacional del Proyecto de Ley Orgánica del Régimen Electoral al comenzar diciembre fue el acontecimiento más positivo de las últimas semanas en el proceso organizativo de la elección presidencial del 2012 para cuya aprobación será precisa una concertación política, ya que por tratarse de una ley orgánica su aprobación requiere dos terceras partes de la votación en cada cámara legislativa. Ese concierto debe extenderse también al Proyecto de Ley de Partidos y Agrupaciones Políticas en manos de los legisladores desde mediados del año.

El proyecto de Ley Orgánica del Régimen Electoral es fundamental para adecuar la Junta Central Electoral a la nueva Constitución de la República de cuya proclamación

se cumplirán dos años en enero próximo. Elaborado por una misión de la Organización de Estados Americanos a solicitud de la JCE, contiene importantes reformas para reglamentar las campañas electorales y transparentar el financiamiento y el gasto de los partidos y candidatos.

La pieza legislativa implica una reforma integral de la Ley 275-97 y sus modificaciones con un objetivo inicial de adaptar el funcionamiento y las competencias de una JCE sin la facultad contenciosa que ahora corresponde al nuevo Tribunal Superior Electoral, cuyo proceso de constitución culminaría en breve con la elección de sus jueces. La urgencia de instituir el nuevo órgano contencioso quedó patente cuando en noviembre la JCE tuvo que declararse incompetente para conocer dos recursos contenciosos elevados por actores políticos. Aún después que sean electos los jueces electorales tendrán que reglamentar “los procedimientos de su competencia y todo lo relativo a su organización y funcionamiento administrativo y financiero”, según lo dispone el artículo 214 de la Constitución de la República.

El proyecto de Ley Orgánica del Régimen Electoral busca establecer las circunscripciones para elegir los siete diputados en representación de los dominicanos residentes en el exterior, y contiene previsiones para limitar la promoción de candidaturas al período de campaña



electoral, obligando a los partidos a hacer transparente el financiamiento y el gasto, con un presupuesto de ingresos y erogaciones e identificación de los contribuyentes. Faculta a la JCE a establecer un tope de gastos.

Así mismo la pieza legislativa prohíbe utilizar los actos estatales para promover candidaturas y el uso y abuso de materiales, equipos o personal pagado por el Estado, así como el uso de propaganda estatal para motivar, directa o indirectamente, el voto por algún candidato. También plantea un compendio de normas éticas para las campañas electorales y establece un régimen de sanciones.

Participación Ciudadana ha recibido con beneplácito los dos proyectos de leyes sometidos este año al Congreso por la JCE por considerar que su aprobación y cumplimiento implicarían un salto cualitativo al mejoramiento del sistema político y electoral dominicano. Por eso exhorta al liderazgo político a una efectiva concertación para viabilizarlos en el más breve plazo.

3 EL NARCOTRÁFICO EN LA CAMPAÑA

El arresto de un acusado de narcotráfico, en proceso de extradición a Estados Unidos, que promovía un movimiento de apoyo a la candidatura presidencial del

Partido Revolucionario Dominicano, fue motivo de justa alarma al finalizar noviembre. El escándalo fue mayor por cuanto de inmediato saltó a la luz pública copia de un cheque por 500 mil pesos emitido por el mismo personaje como financiamiento a la candidatura presidencial del Partido de la Liberación Dominicana en el 2004, lo que implica que el presunto narcotraficante llevaba años incidiendo en campañas electorales.

De un solo tiro los dos partidos que dominan el escenario político nacional quedaron salpicados por el dinero sucio derivado del narcotráfico, lo que vino a confirmar denuncias que se vienen debatiendo hace años. Sobre todo en la proporción en que se ha elevado el escandaloso costo de la política dominicana y de las extensas campañas electorales.

Tanto el momento escogido para el apresamiento y divulgación de vínculos políticos, como el adoptado para la publicación de una copia de cheque que tenía siete años de emitido, parecerían ser muestra de que ambos partidos estaban conscientes de la situación, y que poca importancia atribuían al hecho en sí, sino que esperaban el tiempo propicio para explotarlo políticamente.

Esta ocurrencia magnifica la urgencia de que el liderazgo político acepte la necesidad de limitar la extensión y el gasto de las campañas electorales y de hacer transparente su financiamiento.



4 AVANCES ORGANIZATIVOS

En la última semana de noviembre el presidente de la JCE, doctor Roberto Rosario, informó sobre importantes avances en el proceso organizativo de la elección presidencial del 2012, sosteniendo que a esa fecha se había cumplido el calendario de ejecuciones previsto, compendiando el 47 por ciento de las acciones.

Se informó de la captación de 135 mil 853 personas para laborar en los colegios electorales, de las cuales ya se había impartido capacitación a 45 mil 993, cantidad a la que hay que restar 2 mil 659 que reprobaron las pruebas a que fueron sometidas.

Otro anuncio positivo lo constituyó la solicitud a la OEA para la realización de una auditoría al padrón electoral, el cual quedará cerrado provisionalmente el 20 de diciembre próximo. Hasta ese día se podrá realizar inscripciones para la obtención de nuevas cédulas de identidad y electoral y solicitar cambios de colegios electorales con miras a la votación del 20 de mayo próximo. Se informó que también será auditado el centro de cómputos de la JCE, lo que debe ser aplaudido. Estas buenas noticias quedaron empañadas por el hecho de haber sido anunciadas antes de ser conocidas y aprobadas por el pleno de los miembros de un organismo que como la JCE es colegiado.

Como parte del programa de observación electoral, dirigentes y militantes de Participación Ciudadana visitaron las juntas electorales de 145 municipios de las 31 provincias, verificando que todas están plenamente integradas. En 29 de ellas se produjeron cambios de presidentes y en cuatro de secretarios.

5 PROPAGANDA MUY DESIGUAL

Un monitoreo realizado por Participación Ciudadana en las tres principales carreteras del país arroja un balance muy desigual en la propaganda electoral en beneficio de la candidatura presidencial del Partido de la Liberación Dominicana, la cual copa los espacios visuales. En algunas zonas el color morado predomina casi absolutamente.

El monitoreo se realizó en la primera semana de diciembre en la carretera Duarte, desde la salida de Santo Domingo a la entrada de Santiago; en la carretera Sánchez, desde el peaje de Santo Domingo Oeste hasta Barahona, incluyendo el tramo Azua-San Juan de la Maguana; y en la Mella desde el peaje Santo Domingo Este hasta Higüey.

Se registró un total de 2 mil 659 vallas de promoción política en tamaños grandes, medianos y pequeños, de las cuales 1,667, el 62.8 por ciento, corresponden a la



candidatura Danilo Medina-Margarita Cedeño; y 330, equivalentes al 12.3 por ciento, a la de Hipólito Mejía-Luis Abinader, del Partido Revolucionario Dominicano. Les seguían las candidaturas de Eduardo Estrella, de Dominicanos por el cambio, y de Julián Serulle, del Frente Amplio, con 170 y 169 vallas respectivamente, equivalentes al 6.4 por ciento.

El candidato Ismael Reyes, del Partido Demócrata Institucional se promovía en 139 vallas, para un 5.2 por ciento, mientras Guillermo Moreno, de Alianza País, aparecía en 71 vallas, para un 2.7 por ciento. La otra candidatura proclamada, la de Max Puig, de la Alianza por la Democracia, sólo tenía 11 vallas.

Resalta la inequidad de la propaganda electoral en las carreteras, en tres cuartas partes concentradas en dos partidos, especialmente del candidato peledeísta, con casi dos terceras partes. Esta última, en muchos casos, está colocada sobre anuncios públicos viales, puentes y pasos peatonales. La inequidad es mayor cuando se observan las proporciones atendiendo al tamaño de las vallas, como se puede apreciar en los cuadros anexos.

6. EL CONFLICTO DEL DEPARTAMENTO DE INFORMÁTICA

Al momento de divulgarse este segundo informe de observación electoral, no se había alcanzado una solución al conflicto generado por la renuncia del Administrador de Informática de la JCE Miguel Ángel García y la permanencia en la posición de Director del Departamento de Informática, ahora como máximo responsable, del Lic. Franklin Frías, a pesar de que éste último no cuenta con la confianza de varios partidos políticos, que han solicitado su separación de la posición.

Monseñor Agripino Núñez Collado inició una nueva mediación, pero solo entre el PLD y el PRD, de un tema en el que deben participar además los demás partidos contendientes en las próximas elecciones.

Luego de dos reuniones, los trabajos fueron abruptamente suspendidos, probablemente por los comentarios producidos por el Secretario General del PLD, Reinaldo Pared, quien encabeza la comisión de este partido, y quien acuso a Monseñor Núñez de parcializarse a favor de la posición del PRD, que pide la salida del Lic. Frías de la JCE.

Participación Ciudadana insiste en que resulta indispensable una solución consensuada de este conflicto,



avalada por el pleno de la JCE, con la finalidad de rodear el proceso electoral de la credibilidad necesaria que permita aceptar los resultados de las próximas elecciones sin mayores dificultades.

En consecuencia, tanto la JCE como los partidos políticos deben colaborar para crear el ambiente necesario que permita alcanzar un acuerdo, dejando de lado declaraciones inoportunas o actuaciones indebidas.

7 JUNTA MUNICIPAL ELECTORAL DE SANTIAGO

En nuestro primer Informe de Observación Electoral alertamos sobre los conflictos existentes a lo interno de la Junta Municipal Electoral de Santiago, luego de la separación de su miembro Franklin Rosa, que posteriormente dio lugar a la renuncia del miembro Nicolás Cantizano.

La crisis se profundizó con la recusación de que fue objeto el presidente de la Junta Municipal Electoral de Santiago, Haime Tomás Frías Carela, por iniciativa de dirigentes del PRD de Santiago, debido a la participación de su esposa como animadora en un acto de campaña del PLD.

Al cerrar el presente informe existen indicios importantes de que el conflicto está llegando a su fin, con el retiro por parte del PRD de la recusación contra el

presidente de la Junta y el retiro de la renuncia del miembro Nicolás Cantizano, ya aceptado por la JCE.

Esperamos que los partidos políticos sigan aportando la voluntad necesaria para darle a esta y a todas las demás Juntas Municipales Electorales la estabilidad que requiere el actual proceso electoral.

8 PETICIÓN DEL CONSEJO ASESOR DEL CANDIDATO HIPÓLITO MEJÍA

El 8 de diciembre el Consejo Asesor del candidato Hipólito Mejía, encabezado por Emmanuel Esquea Guerrero, Milagros Ortíz Bosch y Hugo Tolentino Dipp, notificó un acto de alguacil a los actuales miembros de la JCE requiriéndoles que cesen en sus funciones, mientras que en un segundo acto notificaba a los miembros anteriores una intimación a reasumir sus funciones.

Los miembros del Consejo Asesor no actuaban en nombre del candidato ni del PRD, sino a título de ciudadanos y ciudadanas, alegando que con la designación de los actuales miembros de la JCE el Senado había violado la disposición transitoria séptima de la Constitución que dispone que “los actuales integrantes de la Junta Central Electoral permanecerán en sus funciones hasta la conformación de



los nuevos órganos creados por la presente Constitución y la designación de sus incumbentes”.

En octubre del 2010, el Consejo Nacional de Participación Ciudadana lamentaba que el Senado continuara “el proceso de selección de los miembros de la Junta Central Electoral sin antes modificar la ley que aún exige que sólo los abogados puedan ser miembros” y agregaba que “la disposición transitoria séptima de la nueva Constitución exige primero la conformación del órgano antes de la elección de sus miembros”. Lamentablemente el Senado no prestó atención a nuestros argumentos, que ahora aprovecha el Consejo Asesor del candidato del PRD, pero a apenas seis meses de las elecciones.

Esta reacción del Consejo Asesor es extemporánea y solo contribuye a agregar nuevos ingredientes innecesarios al proceso de mediación entre el PLD y el PRD, y su aplicación generaría mayores problemas que los que pretende resolver.

Podría alegarse que nunca es extemporáneo denunciar la violación de la Constitución, lo que es cierto, pero la realidad es que la solución de hace un año no es necesariamente la misma en estos momentos. Por esa razón, la solución a la indiscutible violación constitucional cometida por el Senado no puede ser la propuesta por el Consejo Asesor, de que reasuman sus funciones los miembros elegidos en el 2006,

pues esta vía pudiera entrañar consecuencias negativas muy serias para la organización del torneo electoral.

Una solución más razonable en los actuales momentos sería terminar de cumplir con los requisitos que manda la Constitución, es decir la designación de los miembros del Tribunal Superior Electoral y la aprobación de la Ley Orgánica del Régimen Electoral, y que luego de cumplidos, la JCE ratifique todos los actos que ha realizado desde su designación, o rectifique los que sean necesarios, para dejar sin objeto cualquier argumento de nulidad de las actuaciones pasadas.

9 SOLICITUD DEL PRD DE SUSTITUCIÓN DEL DIRECTOR DE ELECCIONES

A finales de noviembre el coordinador de la campaña electoral del candidato perredeista, César Cedeño, cuestionó la presencia del señor Joel Lantigua, Director de Elecciones de la Junta Central Electoral, alegando vínculos con el PLD y sobre todo con el canciller Carlos Morales Troncoso, por lo que pedía su sustitución.

Entendemos que la falta de solución oportuna de la crisis generada por la presencia del Lic. Franklin Frías en la dirección del Departamento de Informática de la JCE



PARTICIPACION
CIUDADANA

SEGUNDO INFORME DE OBSERVACIÓN ELECTORAL

ha contribuido a aumentar la desconfianza de los otros partidos, y sobre todo de la candidatura de Hipólito Mejía, en todo el entorno de la JCE, lo que ha multiplicado las objeciones y reclamos al órgano electoral.

Participación Ciudadana enfatiza la urgencia de una gran concertación entre los actores políticos y la Junta Central Electoral para superar los diferendos en torno a la dirección de informática, y que aborde también la aprobación de los proyectos de leyes del Régimen Electoral y de Partidos y Agrupaciones Políticas.

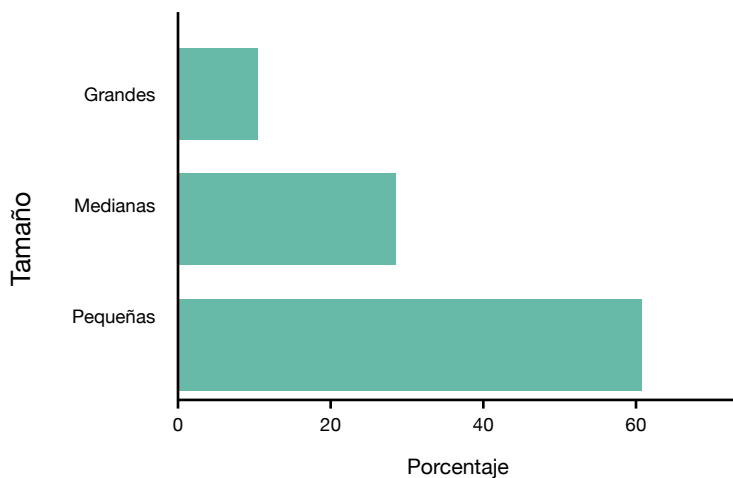
ANEXO 1

CUADROS Y GRÁFICAS

Cuadro No. 1

| Total vallas de campaña de Partidos Políticos observadas, según su tamaño. Dic 2011 | | |
|---|-------------|--------------|
| Tamaño | Frecuencia | Porcentaje |
| Grandes | 286 | 10.8 |
| Medianas | 759 | 28.5 |
| Pequeñas | 1614 | 60.7 |
| Total | 2659 | 100.0 |

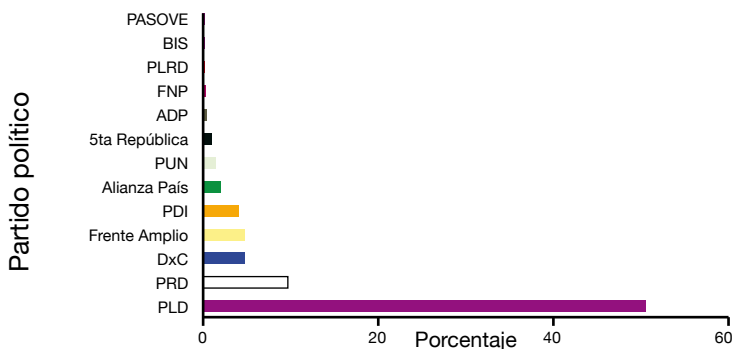
Vallas observadas, según su tamaño



Cuadro No. 2

| Vallas de campaña según Partidos Políticos observadas en diciembre del 2011 | | |
|--|-------------|--------------|
| Partidos Políticos | Frecuencia | Porcentaje |
| PLD | 1667 | 62.8 |
| PRD | 330 | 12.3 |
| DxC | 170 | 6.4 |
| Alianza País | 71 | 2.7 |
| APD | 11 | .4 |
| FNP | 7 | .3 |
| PUN | 56 | 2.1 |
| Frente Amplio | 169 | 6.4 |
| PLRD | 4 | .2 |
| PDI | 139 | 5.2 |
| 5ta Republica | 32 | 1.2 |
| BIS | 2 | .1 |
| PASOVE | 1 | .0 |
| Total | 2659 | 100.0 |

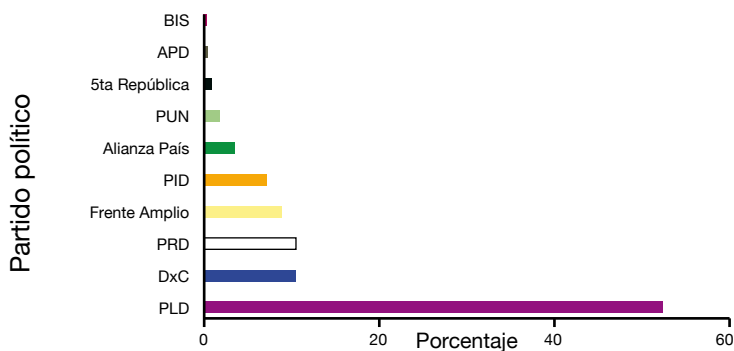
Vallas de campaña según Partidos Políticos
observadas en diciembre del 2011



Cuadro No. 3

| Vallas pequeñas de campaña de Partidos Políticos, observadas en diciembre del 2011 | | |
|---|-------------|--------------|
| Partidos Políticos | Frecuencia | Porcentaje |
| PLD | 831 | 51.5 |
| PRD | 166 | 10.3 |
| DxC | 170 | 10.5 |
| Alianza País | 69 | 4.3 |
| APD | 9 | .6 |
| PUN | 45 | 2.8 |
| Frente Amplio | 159 | 9.9 |
| PDI | 133 | 8.2 |
| 5ta Republica | 30 | 1.9 |
| BIS | 2 | .1 |
| Total | 1614 | 100.0 |

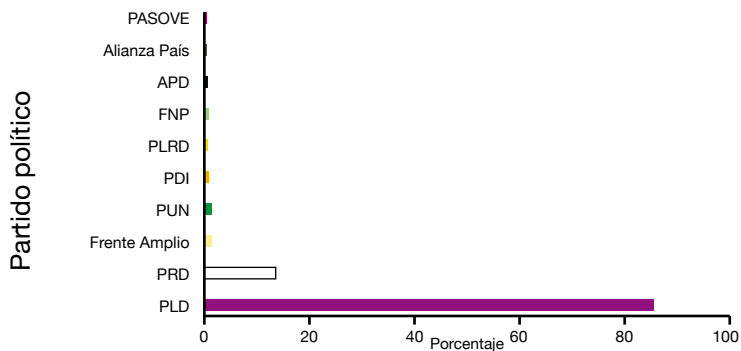
Vallas pequeñas de campaña de Partidos Políticos,
observadas en diciembre del 2011



Cuadro No. 4

| Vallas medianas de campaña de Partidos Políticos observadas en diciembre 2011 | | |
|--|------------|------------|
| Partidos Políticos | Frecuencia | Porcentaje |
| PLD | 621 | 81.8 |
| PRD | 101 | 13.3 |
| Alianza País | 1 | .1 |
| APD | 2 | .3 |
| FNP | 3 | .4 |
| PUN | 10 | 1.3 |
| Frente Amplio | 10 | 1.3 |
| PLRD | 4 | .5 |
| PDI | 6 | .8 |
| PASOVE | 1 | .1 |
| Total | 759 | 100.0 |

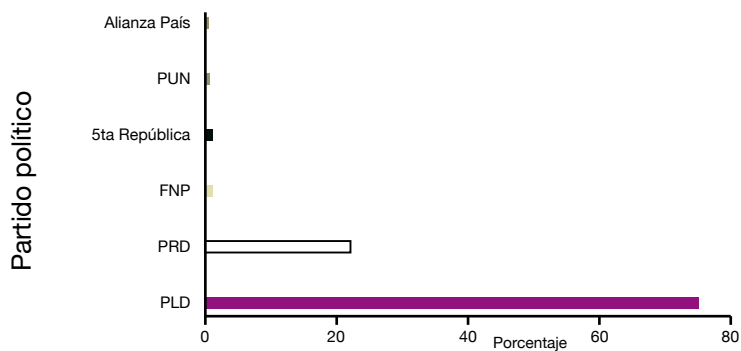
Vallas medianas de campaña de Partidos Políticos
observadas en diciembre 2011



Cuadro No. 5

| Vallas grandes de campaña de Partidos Políticos observadas en diciembre del 2011 | | |
|---|------------|------------|
| Partidos Políticos | Frecuencia | Porcentaje |
| PLD | 215 | 75.2 |
| PRD | 63 | 22.0 |
| Alianza País | 1 | .3 |
| FNP | 4 | 1.4 |
| PUN | 1 | .3 |
| 5ta Republica | 2 | .7 |
| Total | 286 | 100.0 |

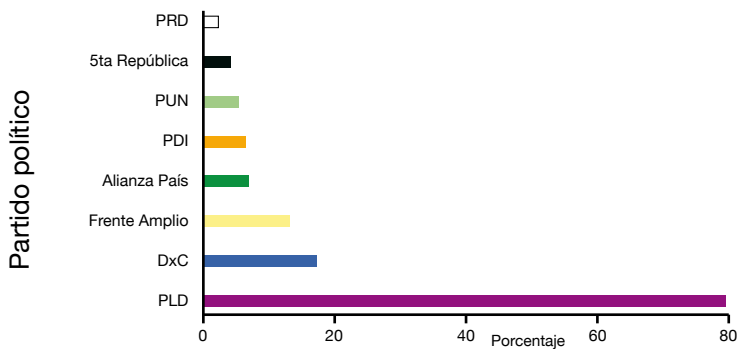
Vallas grandes de campaña de Partidos Políticos
observadas en diciembre del 2011



Cuadro No. 6

| Vallas de campaña de Partidos Políticos observadas en la Zona Norte del país, dic. 2011 | | |
|--|-------------|--------------|
| Partidos Políticos | Frecuencia | Porcentaje |
| PLD | 648 | 59.1 |
| PRD | 19 | 1.7 |
| DxC | 140 | 12.8 |
| Alianza País | 55 | 5.0 |
| PUN | 43 | 3.9 |
| Frente Amplio | 107 | 9.8 |
| PDI | 52 | 4.7 |
| 5ta Republica | 32 | 2.9 |
| Total | 1096 | 100.0 |

Vallas de campaña de Partidos Políticos
observadas en la Zona Norte del país, dic. 2011

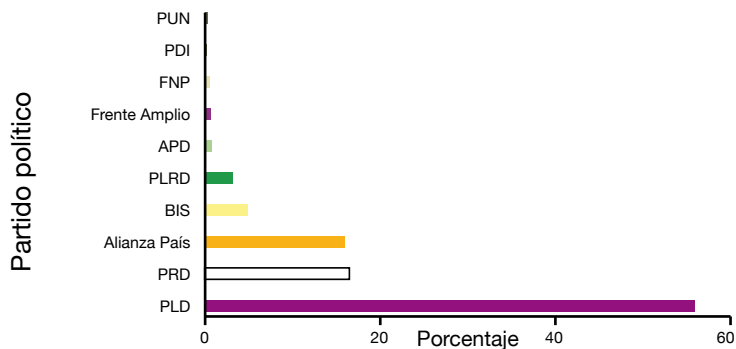


Tramos carreteros: Km. 9 Aut. Duarte-Santiago-Navarrete-Mao-Santiago Rodríguez-Dajabón-Montecristi/La Vega-San Fco.-Salcedo-Tenares

Cuadro No. 7

| Vallas de campaña de Partidos Políticos observadas en la Zona Sur del país, dic. 2011 | | |
|--|-------------|--------------|
| Partidos Políticos | Frecuencia | Porcentaje |
| PLD | 928 | 66.4 |
| PRD | 274 | 19.6 |
| Alianza País | 16 | 1.1 |
| APD | 11 | .8 |
| FNP | 4 | .3 |
| PUN | 12 | .9 |
| Frente Amplio | 59 | 4.2 |
| PLRD | 4 | .3 |
| PDI | 87 | 6.2 |
| BIS | 2 | .1 |
| Total | 1397 | 100.0 |

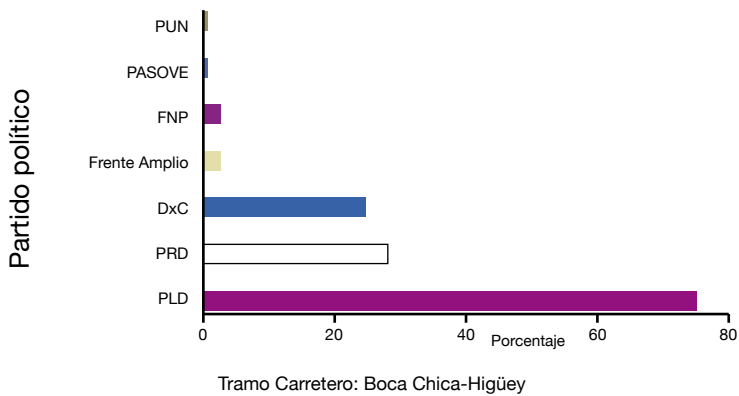
Vallas de campaña de Partidos Políticos
observadas en la Zona Sur del país, dic. 2011



Cuadro No. 8

| Vallas de campaña de Partidos Políticos observadas en la Zona Este del país Diciembre | | |
|---|------------|--------------|
| Partidos Políticos | Frecuencia | Porcentaje |
| PLD | 91 | 55.8 |
| PRD | 34 | 20.9 |
| DxC | 30 | 18.4 |
| FNP | 3 | 1.8 |
| PUN | 1 | .6 |
| Frente Amplio | 3 | 1.8 |
| PASOVE | 1 | .6 |
| Total | 163 | 100.0 |

Vallas de campaña de Partidos Políticos observadas en la Zona Este del país Diciembre



Cuadro No. 9

| Porcentaje de vallas de campaña de los Partidos PLD-PRD en los años 2008 y 2011 | | |
|--|-------|-------|
| Partidos Políticos | Años | |
| | 2008 | 2011 |
| PLD | 61.0 | 62.8 |
| PRD | 22.8 | 12.2 |
| Otros Partidos | 16.2 | 25.0 |
| Total | 100.0 | 100.0 |



PARTICIPACION
CIUDADANA

SEGUNDO INFORME DE OBSERVACIÓN ELECTORAL



ANEXO 2

FOTOS DE VALLAS Y VEHÍCULOS OFICIALES EN CAMPAÑA







ELECCIÓN PRESIDENCIAL DEL 2012



