

FORO CIUDADANO

MEMORIA DE GESTION DE LA SECRETARIA GENERAL

21 AGOSTO 1999 - 18 MARZO 2000

INDICE

1. Presentación	3
¿Qué es 10 que ha hecho que se mantenga el Foro?.....	4
2. Actividades realizadas	5
2.1 El Comité de Seguimiento.....	5
2.2 El Plan de Trabajo.....	6
2.3 Mesas de Trabajo.....	7
2.4 Planificación para el 2,000.....	9
2.5 Foro Ciudadano y la globalización	11
3. Hacia donde avanza el Foro Ciudadano	11
3.1 Hacia una consolidación Institucional.....	11
3.2 Debemos avanzar hacia un crecimiento sostenido.	12
3.3 Para desarrollar esta Imagen Foro Ciudadano tiene que comenzar a hacer presencia en los momentos significativos relacionados con su misión.	13
CRONOLOGIA DE FORO CIUDADANO	14

1. Presentación

Para muchos ha sido una tarea difícil creer en la viabilidad de Foro Ciudadano. Nacido de una coyuntura muy particular (la crisis política creada alrededor de la elección de la Junta Central Electoral y de la directiva de la Liga Municipal Dominicana), pensaban que pasada la coyuntura, pasaría el Foro. Un año después la crisis aún no ha sido resuelta y tampoco ha desaparecido el Foro.

Otros pensaban que una estructura de articulación era demasiado frágil para sostenerse. Más aún cuando pretendía articular algo tan disperso, fragmentado y heterogéneo como la sociedad civil. No tiene, decían, consistencia para mantenerse. No llegará a ponerse de acuerdo sobre nada. Sin embargo, un año después Foro Ciudadano puede presentar un largo memorial de negociaciones y acciones que desmienten aquellos temores.

Algunos, sospechando que había algún proyecto político particular por detrás del Foro guardaron cautelosa vigilancia. Aún esperan que salte una liebre que no da señales de vida, ni siquiera en pleno fragor de campaña electoral.

¿Qué es 10 que ha hecho que se mantenga el Foro?

Aunque la ocasión de que naciera el Foro fue una crisis aparentemente pasajera, ella no era más que un síntoma de una necesidad de la democracia dominicana. Los cambios vividos por el país y su inserción en un mundo globalizado han producido transformaciones en nuestra cultura política apuntan hacia una mayor participación, un incremento de la tolerancia a la diversidad y una creciente institucionalización. Uno de los resultados de este proceso es la emergencia de una sociedad civil que va tomando cuerpo y exigiendo espacio. Foro Ciudadano, con su carácter democrático, inclusivo y plural, se ha ido convirtiendo en la expresión de esta aspiración.



Se ha ido articulando una acción ciudadana que busca incidir en la construcción de la democracia dominicana que incluya la equidad social y la constitución de los sujetos individuales y sociales a partir del reconocimiento de sus derechos y el ejercicio de sus deberes. Y esto va permitiendo caminar hacia la institucionalización de prácticas más participativas en la vida social y política.

Indudablemente todavía tenemos la debilidad de nuestra novedad. Pero no hemos perdido el dinamismo Y la creatividad que esa novedad nos otorga. Con la fuerza vital del brote verde que irrumpe sobre la tierra fecundada, y con su debilidad de vida nueva, Foro Ciudadano va avanzando hacia su afianzamiento.

Esta memoria de seis meses es testigo de estos impulsos llenos de vida y de estas debilidades. Quiere ser rendición de cuentas y alimento de la esperanza, documento de verificación e inspiración de nuevas utopías.

2. Actividades realizadas

2.1 El Comité de Seguimiento

En la estructura del Foro Ciudadano el comité de seguimiento es una pieza clave. Un comité amplio formado por 16 instituciones elegidas democráticamente que tiene la responsabilidad de hacer avanzar los propósitos del Foro.

Once instituciones fueron ratificadas en la asamblea de agosto para continuar en el comité: el Comité para la Defensa de los Derechos Barriales (COPADEBA), Acción Contra la Corrupción, la Fundación Institucionalidad y Justicia (FINJUS), Acción Comunitaria por el progreso (ACOPRO), Participación Ciudadana, la Confraternidad Evangélica Dominicana (CONEDO), Asociación de Jóvenes Empresarios (ANJE), el Centro de Planificación y Acción Ecuménica (CEPAE), Mujeres Dominicanas en Desarrollo (MUDE), la Federación de Obreros Metalúrgicos y el Centro de Estudios Sociales Padre Juan Montalvo, s.j. A este último nos tocó desempeñar la secretaría general del Foro, función que deberá repensarse para garantizar redistribución de responsabilidades que garanticen una integración de las entidades miembros del Comité de Seguimiento.

Otras cinco instituciones fueron elegidas por la Asamblea para integrarse al Comité: la Coordinadora de ONGs del Área de la Mujer, la Pastoral Juvenil Arquidiocesana, la Unión de Vecinos Activos (UVA) y la Cámara de Comercio y Producción del Distrito Nacional, y, posteriormente por elección de la Mesa de Análisis de Coyuntura y Elecciones, la Asociación de Empresas Industriales de Herrera (AEIH).

Se inició una nueva etapa en busca de consolidar la institucionalidad del Foro Ciudadano, con un plan de trabajo elaborado a partir de los lineamientos propuestos en las Mesas de Articulación y aprobado por la Asamblea y las modificaciones al reglamento operativo que fueron aprobadas en ese encuentro y el siguiente.

Por diferentes razones han tenido un bajo perfil en su integración a las reuniones y los trabajos CONEDO, ANJE y la Coordinadora de ONGs del Área de la Mujer. Sin embargo, hay que reconocer que estas instituciones, durante el tiempo que han estado activas, han sido muy participativas y responsables.

La comisión de seguimiento ha celebrado 13 reuniones en este período y en más del 90 % se ha tenido el quorum necesario para sesionar. Una de estas reuniones fue con los representantes de las principales agencias bi o multi laterales presentes en el país: el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Unión Europea, la Agencia Interamericana de Desarrollo (AID). En esta reunión se trató de la importancia de visualizar el desarrollo como una acción nacional, en la cual están involucrados Estado y sociedad civil, y que las acciones de

apoyo o ayuda deben estar integradas en una visión única.



Como conclusión quedó pendiente una reunión con los técnicos de las agencias que aún no se ha celebrado. Además de esas reuniones la comisión de seguimiento tuvo un día de planificación para el año 2000.

La apertura y disponibilidad de las instituciones que integran la Comisión de Seguimiento hizo posible el trabajo realizado. Realmente hubo una verdadera integración como equipo de trabajo de parte de la mayoría que estuvieron dispuestas a comprometerse Y cumplir ese compromiso.

2.2 El Plan de Trabajo

En la asamblea de agosto se aprobó un plan de trabajo de ocho puntos. Cuatro de ellos fueron asumidos por el Comité de Seguimiento Y los otros cuatro fueron repartidos entre las cuatro mesas de trabajo.

El primer punto de la Comisión de Seguimiento tenía que ver con su misión general: "integrar los esfuerzos de las diferentes instancias sociales en torno a los principios del Foro en un espacio compartido para la realización de acciones conjuntas y permanentes". En este sentido han sido los esfuerzos de la Comisión de Seguimiento por apoyar iniciativas de organizaciones miembros como lo son el pacto ético de los candidatos y la observación electoral promovida por Participación Ciudadana o la campaña por una Constituyente, de Diálogo por la Reforma. En este punto se pueden situar los dos encuentros formativos convocados por Foro Ciudadano para tratar la temática de la articulación de la sociedad civil y su relación con el Estado a partir del proyecto de fortalecimiento de la sociedad civil que auspician el BID- INTEC y que coordina Ana Selman y la problemática de la migración haitiana que contó con las exposiciones de Franc Báez, Rubén Silié, Carmen Amelia Cedeño y Olaya Dotel.



El segundo punto de la Comisión fue reclamar "al Poder Judicial qué conozca y decida de manera prioritaria sobre la legalidad de las Asambleas de la Liga Municipal Dominicana". Para este fin se formó una comisión que visitó la Cámara de Cuentas y solicitó una pronta sentencia sobre el caso, depositando para ese fin una petición por escrito.

Finalmente a la Comisión le tocaban dos acciones con referencia a la creciente ola de violencia: solicitar "a los diferentes sectores de la vida nacional la búsqueda de propuestas que tiendan a solucionar la situación de violencia que afecta al país, desarrollando para tales fines las actividades que contribuyan para este fin". En este sentido la Comisión no sólo apoyó las actividades de varias de las instituciones que la forman, sino que participó activamente en la campaña Educando para la Paz con vocada por la Fiscalía del Distrito Nacional y está promoviendo la continuidad de la campaña. También a través de la prensa la Secretaría Ejecutiva ha insistido en este punto. Relacionado con este tenla estaba el compromiso de propiciar "la realización de un acto público de movilización de la sociedad civil y lo/as ciudadanos y ciudadanas por la democracia y contra la violencia".

Esta actividad está aún pendiente.

2.3 Mesas de Trabajo

A la mesa de coyuntura y elecciones se le asignó la vigilancia, "seguimiento Y apoyo al proceso electoral y realizar la observación de las votaciones Y del cómputo electoral para testificar sus resultados y el reclamo a los partidos de la elevación del debate y el apego a los principios éticos en la campaña".

Esta mesa decidió apoyar la observación electoral que organiza. Participación Ciudadana. Además, a través de la Comisión de Seguimiento se ha dado apoyo a la propuesta de pacto ético de los candidatos. Otro compromiso era desarrollar una campaña de motivación para la participación de la ciudadanía en las votaciones del 16 de mayo". Con este fin el Foro organizó la campaña Tu Palabra a los Candidatos que

explicamos más adelante.

La Mesa de Reforma Política asumió el compromiso de promover "una reforma constitucional por medio de una asamblea constituyente con representantes de la sociedad civil". A este fin nos hemos unido a la Campaña por el Millón de Firmas entrando a formar parte de la comisión ejecutiva de dicha campaña.

Finalmente la Mesa de Políticas Sociales se responsabilizó de promover "la búsqueda constante de alternativas para superar los problemas de la pobreza, presentando propuestas y apoyando los planes presentados por los diferentes sectores de la vida nacional para tales fines". Esta mesa seleccionó comenzar por el tema de la seguridad social. Para este fin está preparando un material para ser difundido a nivel nacional que permita a la población pobre saber lo que se discute y aportar su palabra y sus propuestas. Se espera poder hacer una campaña nacional de difusión que despierte la participación sobre la propuesta de ley en este sentido. Se está negociando un acuerdo con la Comisión Ejecutiva de Reforma del Sector Salud (CERSS) para la difusión de esta campaña y la posible extensión a otra sobre el Código de Salud.

Por último la Mesa de Estado de Derecho, aunque no se le designó ningún punto específico del Plan de Trabajo, pero definió como su prioridad la vigencia de los derechos decidiéndose a apoyar las instituciones que trabajan en esta área para la promoción de los mismos a través de programas de educación y orientación y para la definición de acciones que están desarrollando.



Aunque en estos seis meses sólo se celebró un Encuentro de Mesas de Trabajo a pesar de que los Estatutos aprobados estipulan que debe realizarse uno cada tres meses, la Comisión de Seguimiento está estudiando la manera de dinamizar las mesas de trabajo.

2.4 Planificación para el 2,000

El Comité de Seguimiento tuvo una sesión el 30 de noviembre para planificar el año 2,000. En esta planificación se trazó cinco objetivos internos al Foro y cinco con relación a su acción en la sociedad dominicana.

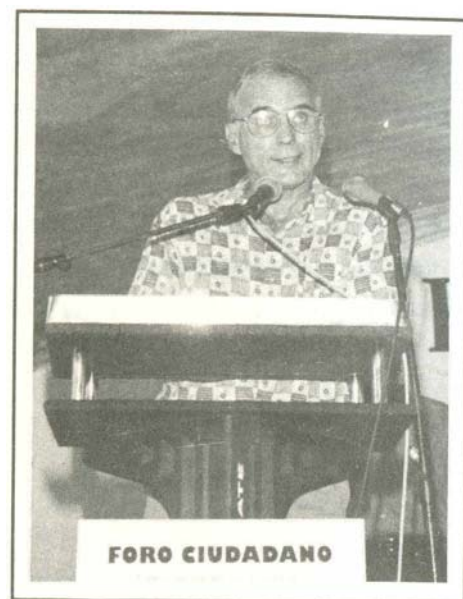
Nuestro primer objetivo para este año será promover la integración de nuevas organizaciones. Esperamos al menos 150 nuevas. Como parte de este esfuerzo es el intento de darle una mayor cobertura geográfica. Para ese fin esperamos este año descentralizar Foro Ciudadano. Queremos crear al menos dos regionales además de la capital. El ideal serían cuatro. Con este fin estamos planificando dos encuentros en cada región que tienen la finalidad de motivar a la creación de directivas regionales. Los primeros encuentros están programados para el 25 de marzo.

El segundo objetivo se refiere a la imagen del Foro. Sentimos que para mucha gente el término sociedad civil es todavía confuso y es importante aclararlo para permitir un mayor impacto de nuestro accionar.

Si Foro Ciudadano quiere aportar a la democracia dominicana tiene que comenzar por ser ejemplo de práctica democrática. Nuestro tercer objetivo es mejorar nuestros mecanismos de participación. Como reflexión surgida de las asambleas celebradas, sentimos que las organizaciones integradas en el Foro están ávidas de tener un espacio para exponer sus problemas y que el Foro debe desarrollar mecanismos de solidaridad efectiva que permitan dar un apoyo real a estas organizaciones que buscan ser mejor gobernadas. Son dos retos que el Foro tiene que enfrentar en este año.

Una articulación tan libre como es el Foro puede tener dificultades para ser eficiente en el cumplimiento de su plan de acción. Cómo garantizar esa eficiencia sin grandes montajes burocráticos ni estructuras que nos hagan perder el carácter plural del Foro. Ese es otro de los retos organizativos que tenemos para este año.

Finalmente a nivel interno nos preocupa la sustentabilidad del Foro. Como se hace evidente en el informe financiero el Foro se ha hecho posible por la colaboración de unas pocas instituciones que voluntariamente han aceptado cargar con él. Pero no podemos mantenerlo como carga onerosa para nadie ni dependientes de ninguna fuente nacional o extranjera. Es vital para el Foro garantizar su sustentabilidad de manera tan libre y plural como su propia membresía. Para ello nos hemos propuesto la



creación de una Comisión Financiera.

En cuanto a nuestros objetivos hacia la sociedad dominicana, el primero es naturalmente promover mecanismos de participación de la sociedad civil. Para este año nos hemos trazado apoyar tres actividades fundamentales: la consulta nacional sobre los programas que necesita el país, organizada con la colaboración de UDECA y con el patrocinio de OXFAM, el PID, Participación Ciudadana y el Centro de Estudios Sociales P. Juan Montalvo, S.J. Esta consulta que se promueve en localidades a todo lo ancho y largo del país culminará el día 25 de marzo con cinco encuentros regionales y el 12 de abril con un gran encuentro nacional donde los candidatos presidenciales responderán a las propuestas del pueblo. Este encuentro será transmitido por radio a nivel nacional. En este momento hay distribuidos más de 40,000 desplegable s de la consulta y se están celebrando las reuniones locales. Hay una comisión que trabaja los contactos con los candidatos para garantizar su asistencia el día del encuentro nacional mientras otra comisión trabaja la comunicación masiva del programa. Cada encuentro regional tiene una institución responsable que junto a las emisoras de UDECA se encargará de recoger las propuestas resumidas y sistematizadas de forma que lleguen a los encuentros regionales preparadas para su discusión.

Pensamos que este evento contribuye a levantar el debate, a establecer vínculos de relación entre la población y los candidatos y a interesar a la población en participar en las elecciones.

La segunda actividad es la observación electoral que organiza Participación Ciudadana y que estamos promoviendo a través de todas las actividades e instituciones del Foro.

La tercera es el impulso de una Ley de Participación Social. Para ello estamos apoyando las iniciativas que pueden colaborar para este fin para que los esfuerzos ya realizados desde distintos ámbitos resulten en una propuesta de consenso de la sociedad civil que pueda ser presentada y negociada con el Congreso.

Un segundo objetivo del Foro es ser catalizador de cambios sociales. Concretamente nos hemos propuesto para este año incidir en la definición de las políticas de seguridad social y salud y promover una discusión sobre modelos de Estado y Desarrollo que puedan servir de base para intentar un consenso lo más amplio posible sobre el tema, hacia una política nacional de desarrollo.

Como un aporte a la participación consciente en los procesos nacionales nos proponemos continuar aportando los análisis de coyuntura trimestrales para incentivar la reflexión y discusión sobre el acontecer nacional. En el Foro celebrado en noviembre fue Ramón Tejada Holguín quien hizo el análisis.

Un cuarto objetivo es promover y velar por la institucionalidad democrática.

Además de la acción obvia en un año de elecciones de la observación electoral, que ya mencionamos, nos proponemos darle seguimiento al caso de la Liga Municipal Dominicana y promover el monitoreo del control social de la actividad e inversión estatal.

Finalmente pretendemos continuar en valores y prácticas democráticas a través de campañas lideradas por los Foros, como apoyando campañas colectivas con otras instituciones o actividades promovidas por instituciones miembros del Foro.

2.5 Foro Ciudadano y la globalización

En un mundo donde todo tiende a globalizarse: el comercio, el consumo, la moda, la comunicación,... la sociedad civil no puede sobrevivir desde una óptica puramente local. La afirmación de los sujetos sociales locales tiene que insertarse en la lógica de procesos cada día más globalizados. Sin dejarse absorber por ellos tiene que situarse en ese contexto.

Foro Ciudadano ha querido asumir este reto y así participó en el Tercer Foro de la Sociedad Civil del Gran Caribe celebrado en Cancún del 7 al 19 de octubre del año pasado. Esta participación nos permitió insertarnos en las relaciones con la sociedad civil de los demás países del Gran Caribe. Foro Ciudadano fue una de las instituciones promotoras del Encuentro de la Sociedad Civil de República Dominicana con miras a la reunión de los países ACP en el país que resultó un documento que fue publicado en la prensa y presentado al Ordenador de Lomé y al Embajador de la Unión Europea. El Foro también participó en una serie de encuentros sobre Cooperación Descentralizada regional y local que ha organizado Movimondo-Molisv con apoyo de la Unión Europea y el PNUD.

Con el encuentro de la Comisión de Seguimiento con los directivos de las principales agencias bi o multi-laterales Foro Ciudadano ha intentado impulsar un diálogo hacia una cooperación que cuente cada vez más con la pluralidad de actores del Desarrollo, cuya amplia gama de sociedad civil está representada en la diversidad del Foro.

3. Hacia donde avanza el Foro Ciudadano

3.1 Hacia una consolidación Institucional

Es necesario terminar de cuajar la estructura del Foro. A ese efecto traemos una propuesta para ser aprobada en esta asamblea que ayude a ese fin.

Una de las dificultades del Foro es la centralización de responsabilidades en la Secretaría. Es necesario descentralizar no sólo geográficamente creando las comisiones regionales, sino también sectorialmente, pasando responsabilidades a las mesas de

trabajo y conformando la dirección más como un equipo.

Aunque la rotación del liderazgo aporta la riqueza de la pluralidad a una institución que se define como articulación de la diversidad, garantiza la participación y promueve la institucionalización como una necesidad vital, sin embargo, es importante que esa rotación no se convierta en una distancia irresponsable que nunca llega a asumir o en un continuo cambalache que impide la continuidad e institucionalización. Para ello es necesario que se combine el liderazgo rotativo con la permanencia de los compromisos.



Para descargar la Secretaría y hacer posible que una multitud de instituciones la puedan desempeñar es necesario descargada de algunas tareas prácticas que son costosas, en tiempo y dinero. En aras de evitar la construcción de una nueva institución paraguas, con todo el costo de burocracia que puede conllevar, es necesario que algunos servicios pasen a ser pagados a instituciones especializadas. Esto implica que Foro Ciudadano debe plantearse seriamente el problema de su autosostenibilidad.

3.2 Debemos avanzar hacia un crecimiento sostenido.

Si Foro Ciudadano quiere ser un espacio de articulación de la sociedad civil tiene que ampliar su membresía de formas que se haga representativa de la diversidad de la sociedad civil y de la totalidad del territorio nacional.

Es necesario desarrollar una campaña de captación de nuevos miembros individuales o colectivos. Como espacio de articulación Foro Ciudadano debe convertirse en una reserva de la democracia dominicana. Una membresía amplia permitirá que en tiempos quietos la vida transcurra suavemente con la participación de los más activos e interesados en un compromiso cívico. Pero que en los casos en que la institucionalidad democrática se vea amenazada exista la posibilidad de una convocatoria rápida y una acción decidida y contundente. En ese sentido la ampliación de Foro Ciudadano se convertirá en garantía de nuestra democracia.

En este esfuerzo debemos de colaborar todos. La campaña más efectiva es siempre la

invitación personal. Pero debemos reforzada con una estrategia de comunicación que explique la naturaleza y misión de la sociedad civil y presente a Foro Ciudadano como la concreción de su articulación. Parte de esta campaña debe ser el aspecto simbólico: la creación de un lagos que nos identifique, la impresión de un desplegable que nos presente, la elaboración de un signo de nuestra identidad que nos ayude a desarrollar nuestro sentido de pertenencia.

Pero un paso indispensable será la descentralización del Foro.

3.3 Para desarrollar esta Imagen Foro Ciudadano tiene que comenzar a hacer presencia en los momentos significativos relacionados con su misión.

Acciones de impacto serán más eficaces para hacer comprender lo que es el Foro que largas y concienzudas explicaciones teóricas.

Se debe sentir que en los momentos y temas claves de la sociedad civil Foro Ciudadano está presente. Por eso el cumplimiento del plan de acción y de la planificación del Comité de Seguimiento, la labor eficiente de las mesas de trabajo y una adecuada estrategia de comunicación serán fundamentales en la consolidación del Foro.

O es la voz de la sociedad civil para garantizar el crecimiento en democracia y equidad social o pierde su razón de ser.

CRONOLOGIA DE FORO CIUDADANO

Agosto 1999- Marzo 2000

Día	Mes	Año	Actividades
21	8	1999	Sexto Encuentro General
31	8	1999	Comisión de seguimiento
14	9	1999	Comisión de seguimiento
28	9	1999	Mesas de trabajo
15	10	1999	Comisión de seguimiento: Unión Europea, BID, AIO, PNUO
7,8,9	10	1999	Tercer Foro de la Sociedad Civil del Gran Caribe
19	10	1999	Comisión de seguimiento
23	10	1999	Foro Informativo: Programa de articulación de la sociedad civil
27	10	1999	Comisión de seguimiento
2	11	1999	Comisión de seguimiento
16	11	1999	Comisión de seguimiento
20	11	1999	7mo. Encuentro Foro Ciudadano: concluye discusión estatutaria
30	11	1999	Día de planificación:
1	12	1999	Lanzamiento campaña Educación por la Paz
14	12	1999	Foro informativo: relaciones dominico haitianas
17	12	1999	Comisión de seguimiento:
31	1	2000	Comisión de seguimiento
3	2	2000	Foro Formativo: BIO-INTEC
8	2	2000	Comisión de seguimiento
20	2	2000	Elección en la comisión pro constituyente
28	2	2000	Comisión de seguimiento
29	2	2000	Rueda de Prensa: Lanzamiento Campaña Tu Palabra a los Candidatos
10	3	2000	Comisión de seguimiento